

Trygghet och säkerhet

Policy 2021-2023 för krisberedskap, civilt försvar, säkerhetsskydd, brottsförebyggande arbete, skydd mot olyckor och internt skydd

Dokumentinformation

Beslutshistorik

Antagen av kommunfullmäktige 2021-10-25 § 142

Senast ändrad av kommunfullmäktige

Förlängd giltighetstid beslutad av kommunstyrelsen
2024 02 28, § 38

Giltighet

Gäller från och med 2021-10-25

Gäller till och med 2024-12-31

Förvaltare¹

Inom kommunstyrelsens ansvarsområde

Kategori

- Inriktningsdokument

Uppföljning

När: I samband med ny mandatperiod och antagande av ny kommunplan

¹ Förvaltarens ansvar innebär att:

- dokumentet efterlevs
- är tillgängligt
- följa eventuellt ändrade förutsättningar för dokumentet
- dokumentet följs upp och revideras
- dokumentet är aktuellt och uppdaterat

Innehåll

Beslutshistorik.....	2
Senast ändrad av kommunfullmäktige	2
Giltighet	2
Förvaltare	2
Kategori	2
Uppföljning	2
Inledning.....	4
Syfte.....	4
Dokumenthierarki.....	4
Organisation och ansvar.....	4
Kommunstyrelsen.....	4
Nämnderna.....	4
Geografiskt områdesansvar	4
Analys och lägesbilder.....	5
Informationssäkerhet	5
Krisberedskap, civilt försvar och säkerhetsskydd.....	6
Kommunens arbete med krisberedskap, civilt försvar och säkerhetsskydd innebär att:.....	6
Brottsförebyggande och trygghetsfrämjande arbete	7
Kommunens arbete med brottsförebyggande och trygghetskapande åtgärder innebär att:	7
Skydd mot olyckor	8
Kommunens arbete med skydd mot olyckor innebär att:.....	8
Internt skydd.....	9
Kommunens arbete med internt skydd innebär att:	9

Inledning

Syfte

Denna policy är framtagen för att förtydliga de lagstyrda kraven samt den övergripande viljan och inriktningen för Katrineholms kommuns trygghet- och säkerhetsarbete. Dokumentets innehåll bygger även på kommunplanens inriktningsområden och mål gällande trygghet- och säkerhetsfrågor.

Dokumenthierarki

Kommunens trygghet- och säkerhetsarbete består av fyra områden. Varje område har en egen handlingsplan som är ett stödande dokument som beslutas om på tjänstemannanivå, dock inte Handlingsplan för skydd mot olyckor som enligt lag måste beslutas om av kommunfullmäktige. Ansvaret för framtagande av de stödande dokumenten ligger på kommundirektören.

- **Handlingsplan - Krisberedskap, civilt försvar och säkerhetsskydd**
- **Handlingsplan - Brottsförebyggande och trygghetsfrämjande arbete**
- **Handlingsplan - Internt skydd**
- **Handlingsplan - Handlingsplan för skydd mot olyckor**

Organisation och ansvar

Kommunstyrelsen

Kommunledningsförvaltningen ansvarar under kommunstyrelsen för att leda, styra och samordna Katrineholms kommuns samlade trygghets- och säkerhetsarbete. Kommunens säkerhetschef (tillika säkerhetsskyddschef) är direkt underställd kommundirektören.

Säkerhetschefen ansvarar för det dagliga arbetet gällande ledning, styrning och samordning av trygghet- och säkerhetsarbetet samt omsätta de externa krav som ställs i lagar, avtal och överenskommelser med samverkande organisationer.

Vid händelse av kris leds kommunens arbete av krisledningschef (tillika kommundirektör). Ansvar och organisation under en samhällsstörning beskrivs närmare i kommunens krisledningsplan.

Nämnderna

Varje nämnd har, inom sitt verksamhetsområde, ansvar för kommunens trygghets- och säkerhetsarbete, vilket omfattar allt från trygga skol- och fritidsmiljöer till utformning av stadsmiljöer. Förvaltningarna ska delta i kommunens trygghets- och säkerhetsarbete och verkställa åtgärder och aktiviteter tillsammans med kommunledningsförvaltningen och säkerhetsenheten.

Geografiskt områdesansvar

Det geografiska områdesansvaret utgår ifrån Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Katrineholms kommun utgår från det geografiska områdesansvaret i hela sitt arbete med trygghet- och säkerhet. Geografiskt områdesansvar innebär ansvar att verka för att samordningen fungerar mellan alla som är inblandade under en samhällsstörning. Katrineholms kommuns geografiska områdesansvar innebär att:

- Göra samlade risk- och sårbarhetsanalyser i kommunens geografiska område som omfattar samtliga områden för trygghet och säkerhetsarbetet.

- Vara sammankallande för samverkansråd och grupper, med representanter från lokala organisationer, näringsliv och myndigheter.
- Verka för att lokala aktörer förebygger och förbereder hanteringen av olyckor och andra oönskade händelser.
- Verka för samordning genom samverkan mellan organisationer, näringsliv och myndigheter inom kommunen.
- Samordna information till allmänheten.
- Ge lägesrapport och information om händelseutvecklingen, tillståndet, vidtagna och planerade åtgärder till länsstyrelsen och andra berörda aktörer.
- Ansvara för att hålla berörda myndigheter informerade.

Analyser och lägesbilder

En framgångsfaktor för att lyckas med trygghets och säkerhetsarbete är relevanta underlag i form av analyser och aktuella lägesbilder. Arbetet ska grunda sig på ett evidensbaserat och systematiskt arbete. Aktuella lägesbilder ska inhämtas för samtliga områden som Katrineholms kommun identifierat i sitt trygghet- och säkerhetsarbete. Lägesbilden ska analyseras och ska mynna ut i åtgärdsplaner och aktiviteter. Bland annat ska Katrineholms kommun ha en aktuell risk- och sårbarhetsanalys, en riskanalys för skydd mot olyckor, en tydlig lägesbild över brottslighet och vad som skapar otrygghet samt till dessa områden tillhörande åtgärdsplaner.

Informationssäkerhet

Att informationen som hanteras är säker och tillförlitlig är en central del för kommunens trygghets- och säkerhetsarbete.

Krisberedskap, civilt försvar och säkerhetsskydd

Ett alltmer komplext och oförutsägbart samhälle ökar sårbarheten och därmed behovet av en ökad krisberedskap. Klimatförändringar påverkar även Katrineholms kommun och kräver en god förmåga att hantera dess konsekvenser.

Det skärpta omvärldsläget har föranlett en rustning av totalförsvaret där kommunen är en viktig aktör.

Enligt överenskommelse om *Kommunernas krisberedskap 2019–2022* och *Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar 2018-2021 samt MSB, 2018, Anvisningar för hur den statliga ersättningen för krisberedskap får användas*, ska kommunen ha ett samlat dokument som anger strategisk inriktning för arbetet med krisberedskap, civilt försvar och säkerhetsskydd.

Kommunens arbete med krisberedskap, civilt försvar och säkerhetsskydd innebär att:

- Vara väl förberedd att kunna hantera en extraordinär händelse genom planering, övning och förberedande insatser.
- Ha en risk- och sårbarhetsanalys som lever upp till de krav som ställs på kommunen i syfte att stärka kommunens förmåga att upprätthålla samhällsviktig verksamhet före, under och efter en extraordinär händelse. Analysen är även grunden i arbetet med civilt försvar.
- Ha en god förmåga att rapportera till berörd verksamhet före, under och efter en extraordinär händelse såväl som under höjd beredskap. Allmänheten ska kunna ges snabb och korrekt information vid extraordinär händelse och under höjd beredskap.
- Planeringen under höjd beredskap ska inriktas mot att kommunens verksamhet ska kunna bedrivas i linje med statliga direktiv.
- Samverka med andra aktörer inom kommunens geografiska område och inom Södermanlands län för att öka vår kunskap, dela med oss av egna erfarenheter och stärka vår robusthet vid extraordinär händelse eller höjd beredskap.
- Stärka enskilda individer som inte har ett omedelbart hjälpbehov att kunna klara sig själva i upp till en vecka vid extraordinär händelse genom rådgivning och information för att kunna prioritera samhällets resurser till de med störst behov.

Brottsförebyggande och trygghetsfrämjande arbete

Katrineholms kommun prioriterar det brottsförebyggande och trygghetsfrämjande arbetet högt då det främjar både individen och samhället positivt.

Inriktningen med det brottsförebyggande och trygghetsfrämjande arbetet är att brottsligheten och den upplevda otryggheten ska minska för varje år. Katrineholms kommun följer Brottsförebyggande Rådets (BRÅ) process för samverkan i lokalt brottsförebyggande arbete.

Kommunens arbete med brottsförebyggande och trygghetsskapande åtgärder innebär att:

- Vara väl förberedd att hantera händelser genom utbildning, övning och utvärdering.
- Kunna rapportera till berörda verksamheter före, under och efter en händelse samt ge allmänheten korrekt information så fort som möjligt.
- Tillsammans med Polismyndigheten, ta fram prioriteringar för kommunens brottsförebyggande arbete samt formulera medborgarlöften.
- Ta fram kunskapsbaserade åtgärdsplaner för kommunens brottsförebyggande och trygghetsfrämjande arbete.
- Ha god förmåga att förebygga och hantera hot och våld samt våldsbejakande extremism genom att kontinuerligt följa utvecklingen lokalt såväl som nationellt och vidta lämpliga åtgärder.
- Samverka med andra aktörer inom kommunens geografiska område och inom Södermanlands län för att öka vår kunskap, delge våra erfarenheter och höja vår förmåga.
- Arbeta för att skapa och behålla trygghetsfrämjande mötesplatser och aktiviteter.

Skydd mot olyckor

Enligt Lagen om skydd mot olyckor ska kommunfullmäktige för varje ny mandatperiod anta ett handlingsprogram för skydd mot olyckor. Katrineholms kommun tar fram ett program för sin verksamhet och kommunens räddningstjänst (kommunalförbundet Västra Sörmlands Räddningstjänst - VSR) tar fram ett program för räddningstjänstverksamheten.

Nedan regleras ramarna för det olycksförebyggande arbetet i kommunens verksamhet medan räddningsverksamheten hanteras i VSR:s framtagna handlingsprogram.

I *Lagen om skydd mot olyckor* anges övergripande nationella mål för verksamhetens skydd mot olyckor. De nationella målen kan sägas vara riktninggivande såtillvida att de stadgar grundförutsättningarna för det lokala olycksförebyggande arbetet. De nationella målen ska sedan kompletteras med lokalt anpassade verksamhetsmål. Vissa grundläggande verksamhetsmål finns angivna i lagtexten medan resterande verksamhetsmål ska formuleras av kommunen utifrån den lokala riskbilden.

Syftet med nationella mål, verksamhetsmål samt kommunala handlingsprogram är att skapa större handlingsfrihet och flexibilitet för kommunerna inom området skydd mot olyckor och minska den statliga detaljstyrningen.

Enligt Lagen om skydd mot olyckor ska det kommunala handlingsprogrammet innehålla:

- Kommunens mål för verksamheten.
- De risker för olyckor som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsatser.
- Hur kommunens förebyggande verksamhet är ordnad och hur den planeras.
- Vilken förmåga kommunen har och avser att skaffa sig för att genomföra räddningsinsatser samt vilka resurser kommunerna har och avser att skaffa sig. Förmågan ska redovisas såväl med avseende på förhållandena i fred som under höjd beredskap.

Kommunens arbete med skydd mot olyckor innebär att:

- Vara väl förberedd att hantera olyckor eller oönskade händelser genom att tid har lagts på utbildning, övning och utvärdering. Samt ha en god planering av det olycksförebyggande arbetet.
- Genomföra riskinventering och ge en samlad riskbild för kommunen och vara grunden i arbetet med skydd mot olyckor.
- Ha en god förmåga att rapportera till berörd verksamhet före, under och efter en olycka eller oönskad händelse samt ge allmänheten korrekt information så fort som möjligt.
- Samverka med andra aktörer inom kommunens geografiska område och inom Södermanlands län för att öka vår kunskap, delge våra erfarenheter och höja vår förmåga.

Internt skydd

Internt skydd innebär skydd och säkerhet för verksamheter i kommunens lokaler, såväl egendomsskydd som personskydd. Omfattningen är bred och omfattar allt från fysiskt skydd med lås och larm till förebyggande arbete kring rutiner och försäkringsfrågor.

Inriktningen för arbetet är att den kommunala verksamheten ska kunna pågå med ett minimum av driftstörningar, olyckor och skador.

Kommunens arbete med internt skydd innebär att:

- Samtliga förvaltningar känner till sitt eget ansvar och agerar för att upprätthålla ett gott skydd av verksamheten.
- All personal har relevant kompetens för att förhindra och agera vid olyckor och skador.
- Arbeta med systematiskt säkerhetsarbete (SSA).
- Verksamheterna anmäler skador till följd av brand, stöld, inbrott, skadegörelse samt oönskad närvaro och hot mot personal, förtroendevalda, elever och brukare i gemensamma rapporteringssystem.
- Kontinuerligt utbilda personal inom säkerhets- och brandskydd, hjärt- och lungräddning och andra relevanta områden.